



**CHILE LO
HACEMOS
TODOS**

Sector La Pincoya
Huechuraba, Región Metropolitana

01

**Diagnóstico &
Propuestas para Plan Integral**

**Programa Barrios Prioritarios
Julio, 2020**

Introducción

Programa Barrios Prioritarios			
Problema		Propósito	
Barrios urbanos del país presentan delitos seleccionados: infracciones a la ley de armas y de drogas, indicadores de actividad u organización criminal, homicidios y otras muertes, violencia relacional y delitos sexuales.		Barrios prioritarios disminuyen su nivel de delitos seleccionados.	
Estrategia de Intervención del Programa: 4 Pilares			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
Estrategias de control e investigación para reducir los delitos seleccionados y los factores delictivos que los explican.	Articulación con la oferta estatal para la prevención social, abordando factores de riesgo a nivel individual y de los hogares del barrio.	Proyectos y/o plan de regeneración urbana para reducir factores de riesgo ambientales y mejorar las condiciones de habitabilidad.	Sistema de prevención local para disminuir factores de riesgo comunitarios e intervenir en la violencia relacional.

Objetivo del Documento	
Diagnóstico	Propuestas para el Plan Integral
Generar información que permita caracterizar al sector prioritario a nivel delictivo, social, urbano y de su comunidad.	Elaborar propuestas que, a partir del diagnóstico, faciliten la implementación del programa en el barrio o sector prioritario.

Estructura del Documento para Diagnóstico & Propuestas para el Plan Integral			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
<div>Diagnóstico</div> <div>Información sobre delitos seleccionados y delitos de mayor connotación social. Análisis según frecuencia, tendencia, tasas y concentración espacial.</div> <div>(Fuente: Sistemas SIED)</div> <div>Propuestas</div> <div>Foco en delitos específicos a intervenir.</div>	<div>Diagnóstico</div> <div>Información demográfica y socioeconómica del barrio o sector. Énfasis en indicadores de educación, empleo, composición etaria y estructura de los hogares del barrio o sector.</div> <div>(Fuente: CENSO 2017)</div> <div>Propuestas</div> <div>Foco en articulación con la política social estatal y local.</div>	<div>Diagnóstico</div> <div>Información sobre la materialidad de las viviendas. Análisis de aspectos de segregación urbana, condiciones de vigilancia natural y mantención de vías estructurantes y principales espacios públicos.</div> <div>(Fuente: CENSO 2017 & Google)</div> <div>Propuestas</div> <div>Foco en proyectos urbanos y articulación estatal.</div>	<div>Diagnóstico</div> <div>Información sobre las características de las relaciones sociales (con foco en capital social), uso de espacios públicos e identidad del sector.</div> <div>(Fuente: estudios, medios de comunicación y reportes institucionales)</div> <div>Propuestas</div> <div>Sistema de prevención comunitaria local.</div>

El Sector

El poblamiento del territorio al norte de Américo Vespucio, en la actual comuna de Huechuraba, tiene sus orígenes a mediados del siglo pasado, con la instalación de diversas poblaciones, incluyendo “Santa Victoria” y “28 de Octubre”, con una gran expansión durante los años sesenta y comienzos de los años setenta.

Esta nueva ocupación fue desarrollándose a través de los años mediante una negociación con el gobierno de Eduardo Frei Montalva a fines de la década de 1960, considerando crecientes problemáticas sanitarias relacionadas al sitio en que se ubicaban las tomas de terreno. De esta forma, el Estado asignó terrenos ubicados al nororiente de la ciudad, lugar donde se pretendían construir nuevas poblaciones, de modo que la misma conformación de la población La Pincoya, pasa a ser una suma de diversas poblaciones y tomas que se desplazaron al sector.

El desplazamiento definitivo se produjo en 1970, en que la instalación de los pobladores se produce a través de la modalidad conocida como “Operación Sitio”, en la cual a cada familia se le asignaba un terreno definido sin mayores intervenciones o condiciones urbanísticas, generándose así también el reconocido campamento Pablo Neruda.

Posteriormente, en el gobierno de Salvador Allende continuaron las negociaciones de cara a la construcción de casas con mejor estándar (72 metros cuadrados), en que la primera etapa contemplaba 36 metros cuadrados para living, comedor, baño y cocina. Luego, en una segunda etapa se construirían los dormitorios, lo que finalmente no se materializó debido al golpe de estado de 1973 (Plataforma Urbana, 2009).

Precisamente, dentro de los hitos que han marcado la identidad del barrio está el golpe militar, debido a episodios de represión, enfrentamientos y allanamientos sufridos en la población por estar constituida, en parte, por militantes de la Unidad Popular. Por ello fue caracterizado como uno de los sectores de resistencia a la dictadura militar (Astudillo Espinoza, 2016).

Para mayor precisión, resulta importante señalar que la población “La Pincoya” se encuentra conformada por el conjunto de poblaciones y villas que están asentadas geográficamente en la actual comuna de Huechuraba, al norte del cordón Américo Vespucio. Cada una de estas poblaciones y villas tienen distintas fechas de fundación, pues se establecieron en distintos momentos históricos y dieron lugar a diferentes formas de asentamientos (tomas, compra directa, cooperativas, Operación Sitio, etc.). Estas poblaciones y villas son: 28 de Octubre, Santa Victoria, Pincoya 1, Villa Wolf, Última Hora, El Bosque I —originalmente llamada Laura Allende—, El Bosque II, Villa Conchalí, El Barrero —cuyo nombre es Población Araucaria—, Pablo Neruda, Patria Nueva, El Rodeo, y las últimas Nuevo Amanecer, Vista Hermosa y Lomas de Huechuraba (Fuente: Astudillo Espinoza, 2016, p.11).

Si bien la población La Pincoya integra varias poblaciones y villas que pertenecen a distintas unidades vecinales, conviene precisar que para efectos de la intervención del Programa Barrios Prioritarios se ha definido un polígono específico de intervención que considera sólo a las unidades vecinales N°6 y N°7, delimitado por las siguientes calles: Avenida Recoleta al poniente, Calle La Medialuna al norte, Calle Uno en el oriente, para terminar al sur en Calle Del Pincoy (plano en lámina siguiente), al que se llamará **sector La Pincoya**.

Además, resulta importante señalar que, de acuerdo a información facilitada por el municipio de Huechuraba, dentro del sector definido se encuentran contenidas las siguientes poblaciones y villas: Patria Nueva, Villa El Rodeo, Concierto y Cultura, Nuestra Casa, Nuestro Sueño y Lomas de Huechuraba.

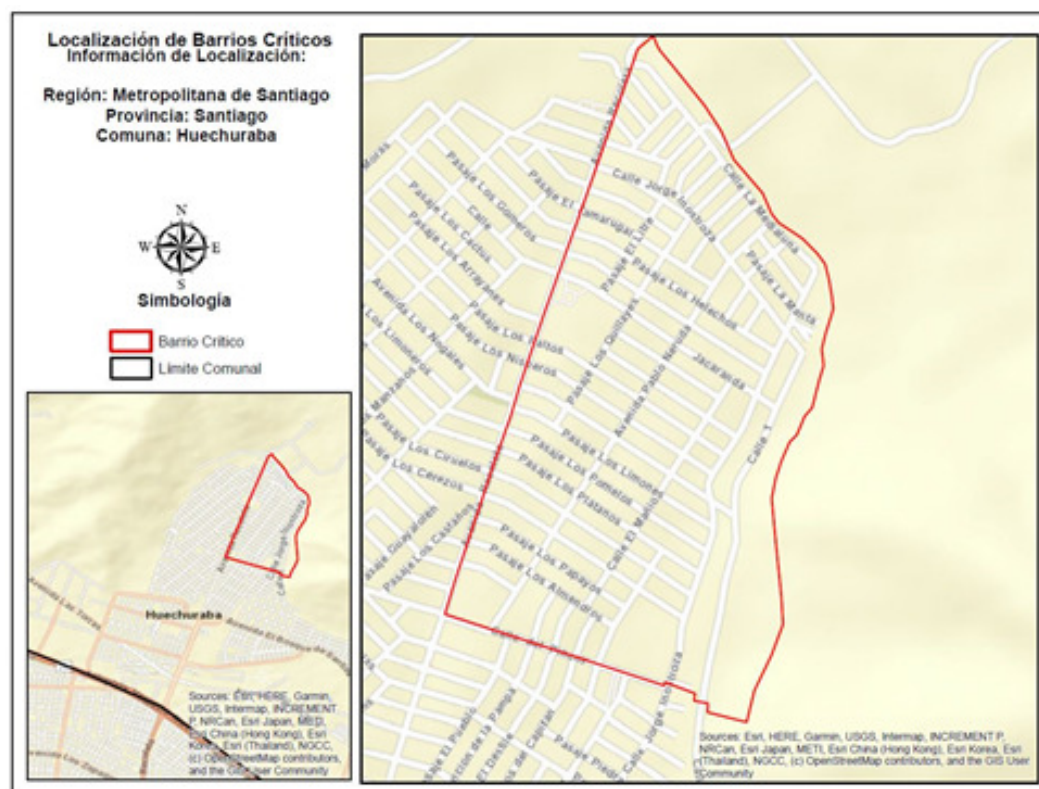
Introducción

Indicadores clave:

Superficie (km ²)	Población (hab.)	Densidad (hab./km ²)
0,55	9.818	17.850,9

Mapa

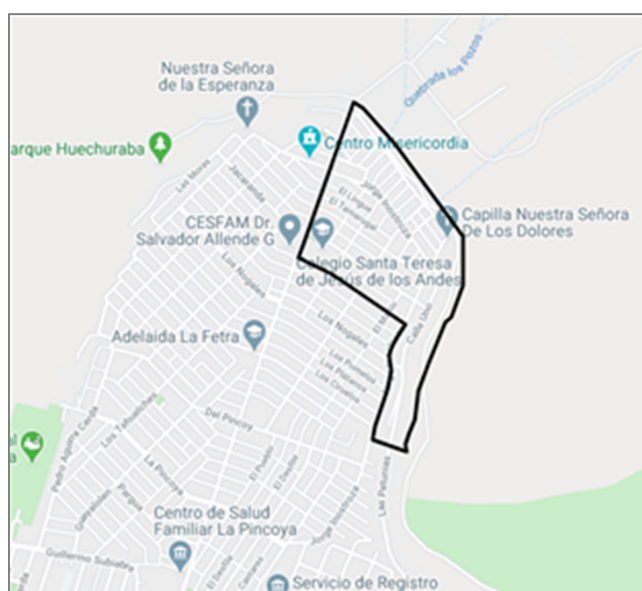
Polígono definido de intervención del programa



Mapa

Unidades Vecinales
Polígono de intervención

Unidad Vecinal N°6



Unidad Vecinal N°7



Fuente: SIED Territorial SPD

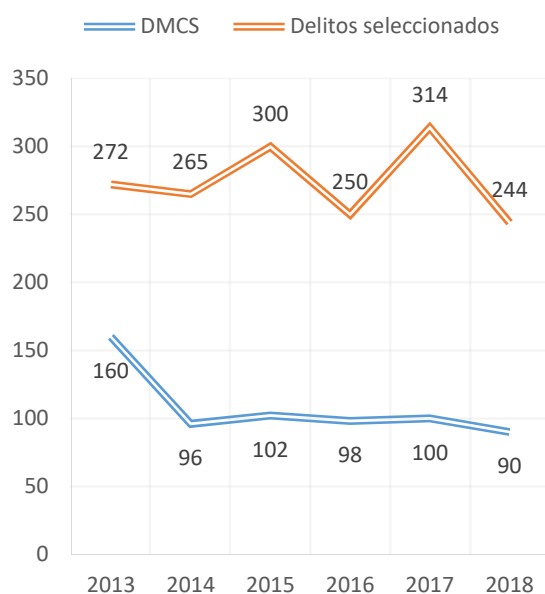
Diagnóstico: Pilar Policial

Información sobre delitos seleccionados y delitos de mayor connotación social.
Análisis según frecuencias, tendencia, tasas y concentración espacial. (Fuente: Sistemas SIED)

Tasas delictuales cada 100.000 habitantes

Delitos totales		Delitos de mayor connotación social (DMCS)		Delitos seleccionados	
Sector	Comuna	Sector	Comuna	Sector	Comuna
4.929,7	8.430,0	916,7	3.594,8	2.485,2	1.751,3

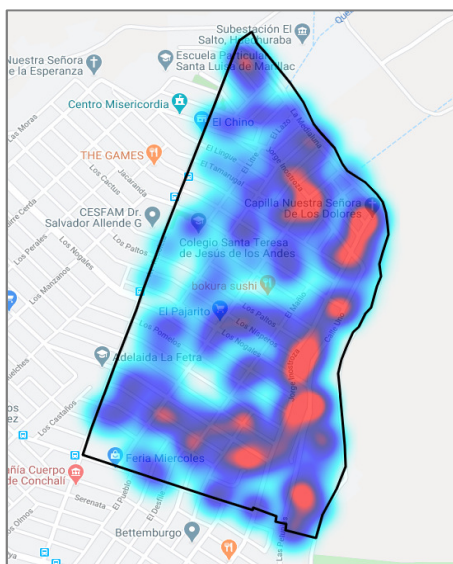
Frecuencia anual de delitos, según agrupación (2013 – 2018)



Frecuencia de delitos seleccionados, según delito (Anual 2018)

Grupo delictual	Delito	2017	2018	Peso % en el barrio (2018)
Delitos contra la integridad física	Abusos sexuales y otros delitos sexuales	2	5	2,0%
	Violaciones	5	2	0,8%
	Lesiones menos graves, graves o gravísimas	12	5	2,0%
	Violencia intrafamiliar	108	84	34,4%
	Homicidios	1	3	1,2%
	Hallazgo de cuerpo y otras muertes	4	5	2,0%
	Presunta desgracia	8	11	4,5%
	Vulneración de menores	3	4	1,6%
	Vulneración de derechos	7	9	3,7%
Total delitos contra la integridad física		150	128	52,5%
Armas y drogas	Infracción a ley de armas	30	8	3,3%
	Infracción a ley de drogas (selección)	9	5	2,0%
Total armas y drogas		39	13	5,3%
Actividad criminal	Aprehendido por orden judicial	69	74	30,3%
	Hallazgo de vehículo	56	29	11,9%
Total actividad criminal		125	103	42,2%
Total delitos seleccionados		314	244	100,0%

Concentración espacial de delitos seleccionados en el sector (Anual 2018)



Victimarios con residencia en el sector, para delitos seleccionados (Anual 2018)



- Durante el año 2018, el sector registró una tasa inferior a la comuna en el total de delitos y en los DMCS, mientras que en los delitos seleccionados (aquellos que constituyen el foco del programa) presentó una tasa 41,9% superior.
- Entre los años 2013 y 2018 los delitos de mayor connotación social y los delitos seleccionados disminuyen su frecuencia en 43,8% y 10,3%, respectivamente.
- La mayoría de los delitos seleccionados que ocurren en el sector corresponden a violencia intrafamiliar (34,4%), aprehendidos por orden judicial (30,3%) y hallazgo de vehículos (11,9%).
- Un total de 306 victimarios por delitos seleccionados tuvieron residencia en el sector en 2018, lo que equivale al 29% de los victimarios por este tipo de delitos que residen en la comuna (pese a que el sector concentra sólo el 10% de la población comunal).

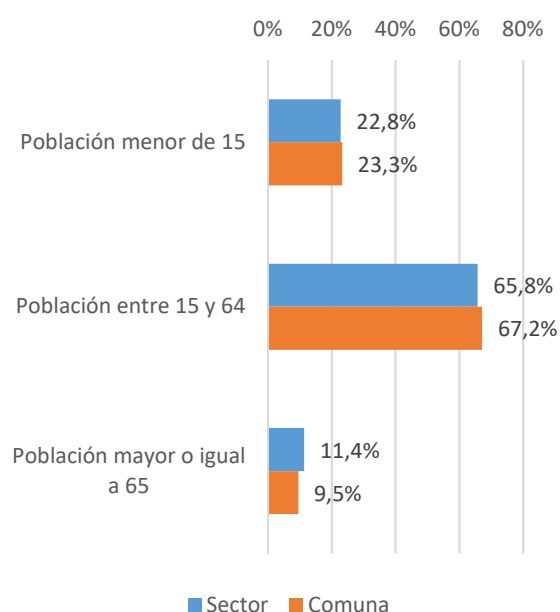
Diagnóstico: Pilar Familias

Información socioeconómica y demográfica del sector. Foco en indicadores de educación, empleo, composición etaria y estructura de los hogares del sector. (Fuente: CENSO 2017)

Indicadores Demográficos

	Sector	Comuna
Habitantes	9.818	98.671
Hombres	4.858	48.122
Mujeres	4.960	50.549
Sexo: sin información	0	0
0 a 5 años	870	7.389
6 a 14 años	1.342	15.602
15 a 64 años	6.372	66.267
65 años o más	1.102	9.413
Edad: sin información	132	0
Índice de envejecimiento	50%	41%
Índice de dependencia	52%	49%

Estructura de edad de la población



Fuente: Elaboración propia en base a CENSO 2017.

Datos Socioeconómicos

Datos Socioeconómicos (Aproximaciones)

Población activa (% de la población del barrio)	47%
Población entre 15 y 24 años (% de la población del barrio)	17%
Promedio de años de estudio de sostenedores del hogar	8,59
Tasa de hogares monoparentales	13%
Porcentaje de la población activa en busca de empleo	9%
Porcentaje de la población entre 15 y 24 años que no trabaja ni estudia	25%

Fuente: Elaboración propia en base a CENSO 2017.

- La población del sector presenta una estructura de edad muy similar a la de la comuna, aunque con un índice de envejecimiento superior.
- Destaca la baja escolaridad de los sostenedores del hogar, la cual se sitúa por debajo del promedio regional de 11,8 años de escolaridad para personas de 15 o más años de edad.
- El nivel de desempleo observado (9%) es alto, lo mismo que la proporción de jóvenes entre 15 y 24 años que no estudian ni trabajan (25%).

Diagnóstico: Pilar Barrio

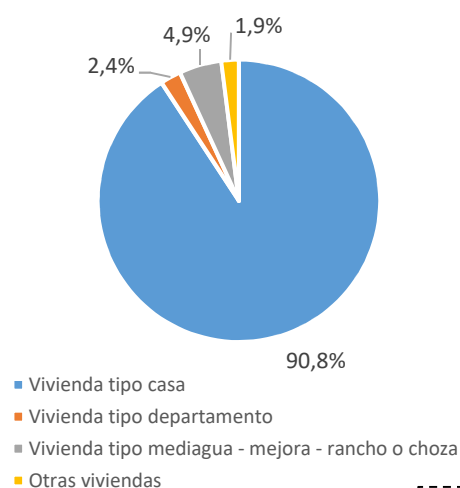
Información sobre la materialidad de las viviendas. Análisis de aspectos de segregación urbana, condiciones de vigilancia natural y mantención de vías estructurantes y espacios públicos.

Indicadores de aislamiento urbano

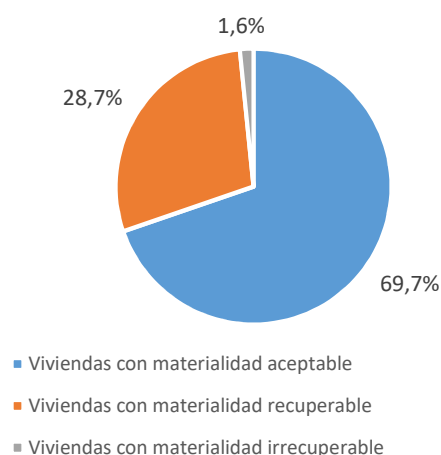
Tiempo de traslado al centro (min)	Distancia a servicio de salud más cercano (km)	Distancia a establecimiento educacional más cercano (km)	Distancia a centro de comercio más cercano (km)
43	0,33	0,43	1,81

Vivienda

Tipo de Vivienda

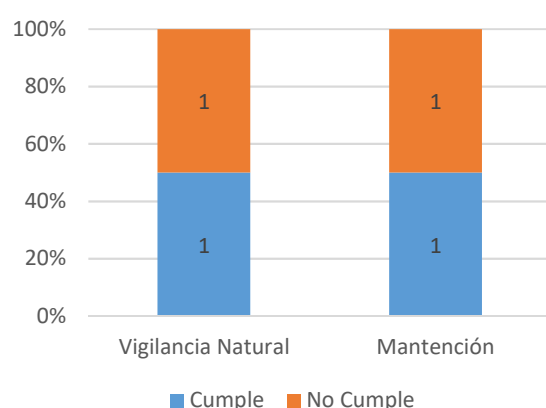


Materialidad



Análisis de Vías Estructurantes

Catastro de Factores de Riesgo Situacional: Vías Estructurantes



Ejemplo: Avenida Recoleta

Dentro del sector, la avenida presenta una calzada amplia, que permite el tránsito bidireccional con una pista por sentido de circulación. Las veredas están presentes en ambos costados de la avenida, son amplias y no presentan problemas de continuidad. Entre ellas y la calzada vehicular, se emplazan importantes zonas de suelos descubiertos, los cuales sirven como estacionamientos de vehículos, o para el desarrollo de jardinerías, zonas de cobertura vegetal y el asentamiento de especies arbóreas.

Los obstáculos a la visibilidad en la vía (particularmente en platabandas), así como los muros que la rodean, la convierten en un factor de riesgo.



Otras Calles o Espacios Públicos



Multicancha El Rebenque

Esta multicancha se ubica en la zona norte del sector, entre las calles Jorge Inostroza, El Lazo y El Rebenque. Posee una superficie de aproximadamente 1.200 metros cuadrados, carece de cierres perimetrales efectivos y su carpeta evidencia falta de mantención. En su límite norte, posee un muro de grandes dimensiones, que está muy cercano a especies arbóreas, facilitando la generación de puntos ciegos. Lo anterior permite inferir que esta cancha no cumple con los criterios de mantención.

Diagnóstico: Pilar Comunidad

Descripción cualitativa para comprender las dinámicas sociales que se producen en el sector. Para esto se consideran fuentes secundarias como informes de políticas públicas, investigaciones académicas y artículos de prensa.

Nota: algunas de las fuentes incorporadas pueden incluir parcialmente territorios aledaños o cercanos al sector pues muchas fuentes secundarias no especifican la geolocalización de sus intervenciones.

Capital Social

En relación con las organizaciones sociales y el nivel de organización general, se puede señalar que el sector posee una historia de lucha social, esfuerzo y organización a partir de las tomas de terrenos realizadas desde el período de poblamiento inicial, espíritu de lucha que, a pesar de las carencias materiales, sufrimiento y persecuciones políticas vividas, ha tendido a prevalecer desde el poblamiento inicial hasta la actualidad (Fundación Junto al Barrio, 2015).

De acuerdo a lo anterior, en la actualidad destaca la presencia de organizaciones activas, tales como, por ejemplo, organizaciones de vecinos, algunas de las cuales han sido parte de proyectos. Por ejemplo, el proyecto de pavimentación participativa municipal que ha beneficiado entre otros a pobladores de la unidad vecinal N°6 (llamado N°26 y N°28, Municipalidad de Huechuraba, 2020) (<https://www.facebook.com/Municipalidad.de.Huechuraba.Chile/posts/1226021107600330>).

Asimismo, algunas organizaciones sociales han postulado en forma autónoma y se han visto beneficiadas de fondos concursables que buscan mejorar la calidad de vida y seguridad de los vecinos, tales como el Fondo para el Desarrollo Comunitario de Organizaciones Sociales, FONDECO 2019, destacando el Comité de Seguridad Ciudadana Las Lomas de Huechuraba (<https://www.huechuraba.cl/sala-de-prensa/1369/detalle/revisa-los-resultados-de-fondeco-2019>).

Sin embargo, el nivel de organización en algunos sectores es relativamente bajo, como es el caso de Patria Nueva y Villa El Rodeo, de acuerdo a las fuentes consultadas disponibles (Fundación Junto al Barrio, 2015). Respecto a estos sectores, se ha señalado que si bien el tejido social no se encuentra consolidado, las organizaciones sociales en mayor o menor grado han hecho el esfuerzo de convocar a la participación (Fundación Junto al Barrio, 2015).

Identidad del Sector

Se aprecia más bien un alto nivel de identidad y valoración del territorio por parte de los vecinos del sector, destacando por ejemplo los sectores Patria Nueva y Villa El Rodeo de acuerdo a las fuentes consultadas disponibles (Fundación Junto al Barrio, 2015).

El nivel de identidad que posee el territorio, se refleja en una amplia gama de murales presentes en varios sectores (<https://artsandculture.google.com/partner/museo-a-cielo-abierto-en-la-pincoya>).

Uso de Espacios Públicos

La presencia de lugares conflictivos e inseguros ha sido detectado como un nudo crítico en ciertos sectores del territorio. De esta forma, se ha señalado que en Patria Nueva y Villa El Rodeo las percepciones y comentarios de sus vecinos frente a las condiciones de sus barrios, relevan la existencia de lugares de conflicto e inseguridad asociados a la presencia de narcotráfico y consumo de drogas de manera cotidiana, como también a la presencia de microbasurales. Lo anterior ha generado distanciamiento del espacio público en algunos lugares, determinando la poca participación “puertas afuera” (Fundación Junto al Barrio, 2015).

Propuestas para Plan Integral

Principales Aprendizajes del Diagnóstico para la Estrategia de Intervención			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
<p>Delitos seleccionados son más frecuentes que los DMCS en el territorio, indicando que se trata de un sector con mayores niveles de complejidad delictual.</p> <p>Junto con la violencia intrafamiliar, son muy frecuentes las detenciones por órdenes judiciales y el hallazgo de vehículos, indicadores de organización criminal.</p>	<p>Destaca en el sector una importante proporción de población adulto mayor y un elevado índice de envejecimiento.</p> <p>Consecuentemente, el nivel de escolaridad de los sostenedores del hogar es bajo, y las tasas de desempleo y de jóvenes que no estudian ni trabajan son altas.</p>	<p>El sector se caracteriza por la presencia de espacios públicos con regulares condiciones para la vigilancia natural, incluyendo vías estructurantes, calles, pasajes y espacios públicos.</p> <p>Un importante porcentaje de viviendas presenta déficits en materialidad.</p> <p>En contraste, el acceso a servicios públicos parece relativamente adecuado.</p>	<p>Existe organización social y comunitaria, presencia de organizaciones formales y capital social en el sector, incluyendo segmentos de adultos y jóvenes, los que se fundan en la historia de movilización social del territorio.</p> <p>Existe el desafío de fortalecer la participación social, existiendo inseguridad en espacios públicos.</p>
Propuestas Sugeridas para Plan Integral			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
<p>Incentivar la intervención policial orientada a la inserción comunitaria.</p> <p>Mayor presencia policial en el barrio con foco en la detención de personas con órdenes de aprehensión vigentes e intervención de organizaciones criminales, por medio de una presencia más estrecha y mejor vinculación con la comunidad.</p>	<p>Articulación con oferta estatal que promueva la generación de ingresos autónomos para la población adulta, y acercamiento de la oferta social del Estado a familias y personas en condición de vulnerabilidad (incluyendo adultos mayores).</p>	<p>Articulación con Ministerio de Vivienda y Urbanismo para mejorar condiciones de habitabilidad.</p> <p>Proyecto de recuperación de espacios públicos y/o iluminación peatonal en las principales vías estructurantes del sector, especialmente Recoleta.</p> <p>Prioridad para la intervención en calles y pasajes interiores, para mejorar condiciones de vigilancia natural.</p>	<p>Sistema de prevención local con foco en fortalecer el capital social y la participación en el territorio.</p> <p>Prevención psicosocial y comunitaria en grupos de riesgo, especialmente en niños(as) y jóvenes fomentando actividades con organizaciones sociales locales.</p>

Descripción de la metodología:

Para efectos del presente diagnóstico se han considerado fuentes secundarias de información para la construcción de las distintas dimensiones analizadas.

Fuentes de información:

1. Todos los análisis sobre delitos provienen de los registros de denuncias y detenciones de ambas policías desplegados por los Sistemas SIED de la Subsecretaría de Prevención del Delito.
2. La información demográfica, socioeconómica y de viviendas proviene del Censo 2017.
3. Los datos socioeconómicos reportados, de base Censo 2017, han sido calculados sobre unidades territoriales generadas ad-hoc, cuyos límites pueden ser diferentes a los del sector, por que lo deben considerarse estimaciones y datos aproximados. Con todo, permiten caracterizar el sector en relación con la comuna en que se ubica.
4. La información de caracterización emerge desde la revisión de estudios académicos, informes de programas gubernamentales y locales así como notas de prensa, en los casos que existía la información mencionada.
5. Las fotografías provienen de Google Street View.

Toda excepción a las anteriores reglas generales se indica explícitamente.

Agrupaciones delictuales mencionadas:

1. Delitos seleccionados: clasificación que incluye los siguientes delitos y grupos delictuales: homicidios; violaciones; abusos sexuales y otros delitos sexuales; violencia intrafamiliar; infracción a la ley de armas; lesiones menos graves, graves y superiores; tráfico; microtráfico; otra infracción a la ley de drogas (grupos); vulneración de derechos; presunta desgracia; muertes y hallazgo de cadáveres; aprehendido por orden judicial; hallazgo de vehículo; y vulneración de menores (abandono de hogar, abandono de niños, inducir a menor a abandonar el hogar, maltrato infantil, menor abandonado, presunta desgracia infantil, maltrato corporal a menores, sustracciones de menores, otros procedimientos de menores).
2. Delitos de mayor connotación social (DMCS): robo con violencia o intimidación, robo por sorpresa, lesiones leves, lesiones menos graves, graves o superiores, homicidios, violaciones, robo en lugar habitado, robo en lugar no habitado, robo de vehículos motorizados, robo de accesorio de vehículos, otros robos con fuerza y hurtos.

Nota Técnica:

El análisis del presente sector se realizó en un contexto de fuerza mayor que impidió realizar un conjunto de actividades en terreno que resultan propias del diagnóstico en barrios. Por tanto, la mayoría de la información incorporada en el análisis corresponde a fuentes secundarias. Esto constituye una evidente limitación, pues impide conocer las percepciones y opiniones de los habitantes del sector (desde los instrumentos de diagnósticos diseñados para este proceso) y obliga al uso de material que puede no ajustarse adecuadamente al estado actual del sector o barrio, particularmente en dimensiones como los factores de riesgo asociados a la dimensión de segregación urbana.

Con todo, se consideró necesario realizar este proceso de análisis para el barrio, con el objeto de aportar información útil para la implementación del programa, reconociendo las limitaciones de las mismas e invitando a los equipos ejecutores y demás actores de política pública a complementar, en la medida de sus posibilidades, el presente análisis¹⁰ con otros acercamientos metodológicamente fundados.